

Décrets, arrêtés, circulaires

TEXTES GÉNÉRAUX

MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT, DE L'ÉNERGIE ET DE LA MER, EN CHARGE DES RELATIONS INTERNATIONALES SUR LE CLIMAT

Arrêté du 8 avril 2016 relatif aux critères et méthodes pour l'élaboration et la mise en œuvre du programme de mesures du plan d'action pour le milieu marin

NOR : DEVL1511725A

Publics concernés : Etat et ses établissements publics.

Ce texte n'impose aucune norme aux collectivités, ni aux entreprises, ni aux particuliers. Il crée une obligation pour l'Etat et ses établissements publics, qui découle d'une obligation communautaire générée par la directive-cadre « stratégie pour le milieu marin » (2008/56/CE, DCSMM), dont il est autorité compétente pour sa mise en œuvre.

Objet : critères et méthodes pour l'élaboration et la mise en œuvre des programmes de mesures des plans d'action pour le milieu marin, en application de la directive-cadre « stratégie pour le milieu marin ».

Entrée en vigueur : ce texte entre en vigueur le lendemain de sa publication.

Notice : la directive-cadre « stratégie pour le milieu marin » fixe un objectif ambitieux et sans équivalent au niveau terrestre qui vise à réaliser ou maintenir un bon état écologique des eaux marines au plus tard en 2020. Le plan d'action pour le milieu marin est l'outil pour y parvenir. Le programme de mesures constitue le 5^e élément des plans d'actions pour le milieu marin (PAMM), prévu par les articles L. 219-9 à L. 219-11 du code de l'environnement. Ce dernier est établi sur la base d'une évaluation initiale (1^{er} élément du PAMM) et de la définition d'objectifs environnementaux (3^e élément du PAMM) en vue de parvenir au bon état écologique du milieu marin (2^e élément du PAMM). Le présent arrêté définit les critères et méthodes pour l'élaboration et la mise en œuvre du programme de mesure. Il dispose en particulier que ce dernier comprend :

- un inventaire des mesures (i. e. des actions concrètes et opérationnelles) existantes, notamment des mesures de protection spatiales ;
- une conclusion sur leur suffisance au regard des objectifs environnementaux ;
- le cas échéant, des mesures nouvelles pour pallier les insuffisances identifiées des mesures existantes à répondre aux objectifs environnementaux, retenues après avoir réalisé une étude de leurs incidences dans un souci d'optimisation de leur coût-efficacité.

Il précise par ailleurs :

- les modalités de caractérisation des mesures intégrées dans le programme de mesure ;
- la procédure particulière pour les mesures nouvelles de niveau national, tandis que les programmes de mesures sont adoptés par arrêté préfectoral ;
- la procédure de mise en cohérence des programmes de mesures au niveau national ;
- les responsabilités des autorités compétentes en matière de mise en œuvre des programmes de mesures.

Enfin, il prévoit une révision du programme de mesure tous les six ans.

Références : directive 2008/56/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 2008 établissant un cadre d'action communautaire dans le domaine de la politique pour le milieu marin (directive-cadre « stratégie pour le milieu marin »).

Loi 2010-788 du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement, dite « loi Grenelle 2 », article 166 (art. L. 219-9 à L. 219-11 du code de l'environnement).

Décret n° 2011-492 du 5 mai 2011 relatif à l'élaboration et à la mise en œuvre du plan d'action pour le milieu marin (art. R. 219-4, R. 219-9 et R. 219-10 du code de l'environnement).

Le présent arrêté peut être consulté sur le site Légifrance (<http://www.legifrance.gouv.fr>).

La ministre de l'environnement, de l'énergie et de la mer, chargée des relations internationales sur le climat, et la ministre des affaires sociales et de la santé,

Vu la convention sur la protection du milieu marin et du littoral de la mer Méditerranée, signée à Barcelone le 16 février 1976, publiée par les décrets n° 78-1000 du 29 septembre 1978 et n° 2004-958 du 2 septembre 2004 ;

Vu la convention pour la protection du milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est, signée à Paris le 22 septembre 1992, publiée par le décret n° 2000-830 du 24 août 2000 ;

Vu la convention sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement (ensemble deux annexes), faite à Aarhus le 25 juin 1998, publiée par le décret n° 2002-1187 du 12 septembre 2002 ;

Vu le règlement (UE) 1380/2013 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2013 relatif à la politique commune de la pêche, modifiant les règlements (CE) n° 1954/2003 et (CE) n° 1224/2009 du Conseil et abrogeant les règlements (CE) n° 2371/2002 et (CE) n° 639/2004 du Conseil et la décision 2004/585/CE du Conseil ;

Vu la directive 91/271/CEE du Conseil du 21 mai 1991 modifiée relative au traitement des eaux urbaines résiduaires ;

Vu la directive 91/676/CEE du Conseil du 12 décembre 1991 concernant la protection des eaux contre la pollution par les nitrates à partir de sources agricoles ;

Vu la directive 92/43/CEE du Conseil du 21 mai 1992 concernant la conservation des habitats naturels ainsi que de la faune et de la flore sauvages ;

Vu la directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau ;

Vu la directive 2001/42/CE du Parlement européen relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement ;

Vu la directive 2006/7/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 février 2006 concernant la gestion de la qualité des eaux de baignade et abrogeant la directive 76/160/CEE ;

Vu la directive 2008/56/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 2008 établissant un cadre d'action communautaire dans le domaine de la politique pour le milieu marin ;

Vu la directive 2008/105/CE du 16 décembre 2008 établissant des normes de qualité environnementale dans le domaine de l'eau ;

Vu la directive 2009/147/CE du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2009 concernant la conservation des oiseaux sauvages ;

Vu la décision de la Commission 2010/477/UE du 1^{er} septembre 2010 relative aux critères et aux normes méthodologiques concernant le bon état écologique des eaux marines ;

Vu le code rural et des pêches maritimes, notamment son livre IX ;

Vu le code de l'environnement, notamment ses articles L. 219-1 à L. 219-18 et R. 219-1 à R. 219-17 ;

Vu l'arrêté du 25 janvier 2010 relatif aux méthodes et critères d'évaluation de l'état écologique, de l'état chimique et du potentiel écologique des eaux de surface pris en application des articles R. 212-10, R. 212-11 et R. 212-18 du code de l'environnement ;

Vu l'arrêté du 17 décembre 2012 relatif à la définition du bon état écologique des eaux marines ;

Vu l'arrêté du 17 décembre 2012 relatif aux critères et méthodes à mettre en œuvre pour l'élaboration de l'évaluation initiale du cadre du plan d'action pour le milieu marin ;

Vu l'arrêté du 18 décembre 2012 relatif aux critères et méthodes à mettre en œuvre pour l'élaboration des objectifs environnementaux et des indicateurs associés du plan d'action pour le milieu marin ;

Vu l'avis du Conseil national de la protection de la nature du 16 septembre 2015 ;

Vu l'avis du Comité national des pêches maritimes et des élevages marins du 24 septembre 2015 ;

Vu l'avis de la mission interministérielle de l'eau du 24 septembre 2015 ;

Vu l'avis du Comité national de la conchyliculture du 8 décembre 2015,

Arrêtent :

Art. 1^{er}. – *Objet.*

Le présent arrêté précise les critères et les méthodes pour l'élaboration et la mise en œuvre du programme de mesures du plan d'action pour le milieu marin, conformément à l'article R. 219-9 du code de l'environnement. Le programme de mesures comporte l'ensemble des actions concrètes et opérationnelles, désignées sous le terme de « mesures ».

Art. 2. – *Définitions.*

Aux fins du présent arrêté, on entend par :

1° « Mesures existantes » les deux catégories de mesures suivantes :

a) Les mesures pertinentes pour le maintien ou l'atteinte du bon état écologique des eaux marines, adoptées dans le cadre d'autres politiques et mises en œuvre ;

b) Les mesures pertinentes pour le maintien ou l'atteinte du bon état écologique des eaux marines, adoptées dans le cadre d'autres politiques mais pas encore mises en œuvre ou pas encore totalement mises en œuvre ;

2° « Mesures nouvelles » les deux catégories de mesures suivantes :

a) Les mesures supplémentaires pour atteindre le bon état écologique des eaux marines, s'appuyant sur une autre législation de l'Union européenne que la directive 2008/56/CE susvisée ou les accords internationaux existants et allant au-delà de ce qui est requis dans ces cadres ;

b) Les mesures supplémentaires pour atteindre le bon état écologique des eaux marines, qui ne s'appuient pas sur une autre législation de l'Union européenne que la directive 2008/56/CE susvisée ou les accords internationaux existants ;

3° « Descripteur » un énoncé qualitatif d'un aspect particulier du bon état écologique du milieu marin, tel que listé dans l'annexe I de la directive 2008/56/CE susvisée ;

4° « Objectif environnemental opérationnel » l'objectif environnemental élaboré conformément à l'arrêté du 18 décembre 2012 susvisé, associé à des mesures de mise en œuvre concrètes en vue de faciliter leur réalisation ;

5° « Etude d'incidence » les analyses prenant en compte l'incidence prévisible des mesures sur les plans économique, social et environnemental ainsi que les éventuelles incidences des mesures au-delà des eaux marines sous juridiction. Cette analyse est effectuée sur la base des données et connaissances disponibles.

Art. 3. – Caractérisation des mesures existantes.

Le programme de mesures recense les mesures existantes au sens de l'article 2 ci-dessus, pertinentes pour l'atteinte ou le maintien du bon état écologique des eaux marines.

Il précise notamment pour chacune de ces mesures :

1° Son identifiant et son intitulé ;

2° La catégorie de mesure existante mentionnée à l'article 2 ci-dessus à laquelle elle correspond ;

3° L'objectif environnemental opérationnel et le ou les descripteurs du bon état écologique associés.

Il fournit la référence du document ou du site internet où des informations complémentaires sur la mesure sont accessibles.

Le programme de mesures conclut sur la suffisance des mesures existantes pour répondre aux objectifs environnementaux, définis sur la base de l'arrêté du 18 décembre 2012 susvisé, et permettre l'atteinte du bon état écologique des eaux marines, défini par l'arrêté du 17 décembre 2012 susvisé, au regard de l'évaluation initiale définie par l'arrêté du 17 décembre 2012 susvisé. Cette conclusion est établie par objectif environnemental opérationnel ou par regroupement d'objectifs environnementaux.

Art. 4. – Caractérisation des mesures nouvelles.

Les mesures nouvelles, au sens de l'article 2 ci-dessus, sont définies pour combler les insuffisances identifiées des mesures existantes à répondre aux objectifs environnementaux.

Les mesures nouvelles retenues au titre du programme de mesures sont techniquement réalisables au regard des connaissances disponibles et des méthodes et technologies éprouvées. Elles font l'objet, avant adoption, d'une étude d'incidence sur le plan économique, social et environnemental.

Chaque mesure nouvelle est assortie des éléments suivants :

1° Son identifiant et son intitulé ;

2° Sa description, comprenant notamment ses modalités de mise en œuvre ;

3° La catégorie de mesure nouvelle mentionnée à l'article 2 ci-dessus correspondante et pour les mesures mentionnées au 2 (a) de cet article, la législation de l'Union européenne ou les accords internationaux associés ;

4° L'objectif environnemental opérationnel et le ou les descripteurs du bon état écologique associés ;

5° Son calendrier de mise en œuvre (date de début et de fin si approprié) ;

6° Son périmètre géographique de mise en œuvre et son niveau de coordination ;

7° L'autorité en charge de son application ;

8° Une information sur les coûts de la mesure et ses incidences ;

9° Ses modalités de financement.

Elle fait l'objet d'une fiche dont la structure est définie à l'annexe.

Art. 5. – Mesures de protection particulières.

Le programme de mesures comprend des mesures de protection particulières mentionnées au troisième alinéa de l'article R. 219-9 du code de l'environnement, qui contribuent à créer un réseau d'aires marines protégées cohérent et représentatif, répondant à la diversité des écosystèmes constitutifs. Il précise les modalités selon lesquelles les informations utiles relatives à ces aires sont mises à disposition du public.

Art. 6. – Procédure pour les mesures nouvelles de niveau national.

Les mesures nouvelles de niveau national font l'objet d'un accord explicite écrit de l'autorité compétente préalablement à leur intégration dans le programme de mesures.

Art. 7. – Recommandation en vue d'une action de niveau communautaire ou international.

Lorsque les incidences négatives d'un phénomène sur l'état écologique des eaux marines ne peuvent pas être traitées par des mesures adoptées au niveau national, ou lorsque ce phénomène est lié à une autre politique communautaire ou à un accord international, les autorités françaises en informent la Commission européenne.

Les recommandations en vue d'une action de niveau communautaire ou international formulées pour apporter une réponse à ce problème ne font pas partie du programme de mesures.

Art. 8. – Cohérence des programmes de mesures.

Le ministre en charge de l'environnement s'assure de la cohérence des programmes de mesures au sein d'une même région ou d'une même sous-région marine conformément à l'article R. 219-14 du code de l'environnement.

Cette mise en cohérence est réalisée :

1° A l'échelon communautaire, dans le cadre des travaux menés dans les instances dédiées à la mise en œuvre de la directive-cadre stratégie pour le milieu marin susvisée ;

2° L'échelon des régions et sous-régions marines, dans le cadre des travaux menés dans les conventions de mers régionales et d'autres instances internationales compétentes ainsi que dans le cadre d'échanges avec les Etats voisins ;

3° A l'échelon national, par une élaboration coordonnée des programmes de mesures des quatre sous-régions marines concernées.

Cette mise en cohérence est assurée par le ministre en charge de l'environnement et les préfets coordonnateurs mentionnés à l'article R. 219-10 du code de l'environnement, chacun pour les éléments qui le concernent. Pour ce faire, ils s'appuient sur les autorités compétentes des politiques sectorielles concernées.

Art. 9. – Mise en œuvre du programme de mesures.

En application de l'article R. 219-10 du code de l'environnement, les préfets coordonnateurs sont conjointement chargés de la mise en œuvre des plans d'action pour le milieu marin.

A ce titre, ils s'assurent que la mise en œuvre du programme de mesures est engagée dans l'année suivant son approbation et renseignent de façon régulière un tableau de bord de la mise en œuvre de chacune des mesures qu'il comporte.

Art. 10. – Mise à jour du programme de mesures.

Le programme de mesures est mis à jour tous les six ans à compter de son approbation de façon à :

1° Tenir compte de la mise à jour des autres éléments du plan d'action pour le milieu marin, tel que prévu à l'article R. 219-4 du code de l'environnement ;

2° Adopter les mesures complémentaires qui s'avèreraient nécessaires au regard de ces éléments ;

3° Tenir compte de l'évolution des mesures existantes au plan national et international.

Art. 11. – Le directeur général de l'aménagement, du logement et de la nature, le directeur général des infrastructures, des transports et de la mer, le directeur des pêches maritimes et de l'aquaculture et le directeur général de la santé sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté, qui sera publié au *Journal officiel* de la République française.

Fait le 8 avril 2016.

*La ministre de l'environnement,
de l'énergie et de la mer,
chargée des relations internationales
sur le climat,
Pour la ministre et par délégation :*

*Le directeur général
de l'aménagement, du logement
et de la nature,
P. DELDUC*

*Le directeur des pêches maritimes
et de l'aquaculture,
F. GUEUDAR DELAHAYE*

*Le directeur général
des infrastructures, des transports
et de la mer,
F. POUPARD*

*La ministre des affaires sociales
et de la santé,
Pour la ministre et par délégation :
La directrice générale adjointe
de la santé,
A.-C. AMPROU*

A N N E X E

« FICHE-MESURE » POUR LES MESURES NOUVELLES
DU PLAN D'ACTION POUR LE MILIEU MARIN

*(Sont indiqués entre parenthèses les articles de la directive-cadre
« stratégie pour le milieu marin » concernés)*

1. Renseignements généraux.

1.1. Identifiant (ID) et intitulé de la mesure.

1.2. Classement selon l'article 2 de l'arrêté « critères et méthodes ».

- 1.3. Politique associée.
- 1.4. Description de la mesure.
- 1.5. Descripteur(s) du bon état écologique (BEE) concerné(s) (*art. 13.1*).
- 1.6. Objectif(s) environnemental au(x)quel(s) la mesure répond (*art. 13.1 et 13.7*) :
 - objectifs définis en 2012 ;
 - le cas échéant, objectifs associés à ceux définis en 2012.
- 1.7. Mode d'action de la mesure.
- 1.8. Mesure de protection spatiale contribuant au développement d'un réseau d'aires marines protégées (*art. 13.1 et 13.4*).

2. Incidences de la mesure (*art. 13.3*).

- 2.1. Réalisation d'une étude d'incidence.
- 2.2. Incidence sur le plan économique.
- 2.3. Incidence sur le plan social.
- 2.4. Incidence sur le plan environnemental.
- 2.5. Analyse coût-efficacité.

3. Modalités de mise en œuvre (*art. 13.7*).

- 3.1. Autorité(s) en charge de l'application de la mesure (*art. R. 219-9 du code de l'environnement*).
- 3.2. Périmètre géographique de mise en œuvre.
- 3.3. Niveau de coordination dans la mise en œuvre.
- 3.4. Plan d'action de la mesure (*art. 13.10 et art. 18*) :
 - actions à mettre en œuvre ;
 - maîtres d'ouvrages potentiels ;
 - potentiels partenaires impliqués (financeurs, appui scientifique et technique, etc.) ;
 - calendrier prévisionnel ;
 - indicateur de réalisation.
- 3.5. Modalités de financement potentiel.
- 3.6. Service en charge du suivi de la mesure.